

**Република Србија**  
Повереник за информације  
од јавног значаја и заштиту  
података о личности  
Светозара Марковића 42  
11000 Београд



Тел: +381 (0) 11 3408-900  
Факс: +381 (0) 11 2685-023  
[office@poverenik.rs](mailto:office@poverenik.rs)  
[www.poverenik.rs](http://www.poverenik.rs)  
Адреса за пошту:  
Немањина 22-26, Београд

---

Број: 011-00-00106/2010-05

Датум: 20.05.2010.

## КОМИТЕТ ПРАВНИКА ЗА ЉУДСКА ПРАВА

Светогорска 17  
11000 Београд

Поштовани,

Поводом ваше молбе број 504/10 од 04. маја 2010. године коју сте упутили Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (даље: Повереник) ради добијања мишљења на питања да ли је дозвољено прикупљање и прослеђивање личних података подносиоца и потписника петиција / предлога, и то следећих личних података: име, презиме, број личне карте, ЈМБГ, адреса, град, електронска адреса, као и које личне податке подносиоца и потписника петиција / предлога је неопходно прибавити у циљу представљања ових лица, односно њиховог легитимисања пред органима јавне власти, обавештавамо вас следеће:

Уставни основ за заштиту података о личности, за прикупљање, држање, обраду и коришћење ових података, као и за уређивање ове материје законом, садржан је у члану 42. Устава Србије. На основу ове уставне одредбе донет је Закон о заштити података о личности („Службени гласник РС“ бр. 97/08 и 104/09 - др. закон, даље: ЗЗПЛ), који је општи закон у области заштите података о личности. Овим законом се уређују услови за прикупљање и обраду података о личности, права лица и заштита права лица чији се подаци прикупљају и обрађују, ограничења заштите података о личности, поступак пред надлежним органом за заштиту података о личности, обезбеђење података, евиденција, изношење података из Републике Србије и надзор над извршавањем овог закона (члан 1. ЗЗПЛ).

Да би обрада података о личности била дозвољена, потребно је да постоји одговарајући правни основ. С обзиром да је ЗЗПЛ општи закон у области заштите података о личности, то би посебан закон којим се уређују ова питања у одређеној области, требало да садржи прецизне одредбе о подацима који се могу обрађивати, начину обраде, сврси обраде, заштити података и др. у предметној области. Међутим, закон којим би се непосредно уредило остваривање уставног права на петицију из члана 56. Устава Србије, не постоји. Ипак, постоји закон којим се уређује право грађана да се обратe надлежним органима и да дају разне предлоге. То је Закон о референдуму и народној иницијативи („Службени гласник РС“ бр. 48/94 и 11/98) који предвиђа да народна иницијатива садржи предлог за промену

или доношење одговарајућег акта или неки други предлог (члан 32). Овај закон не садржи прецизне одредбе о обради података о личности које су усаглашене са савременим стандардима, те би због тога, али и из других разлога, овај закон требало значајно изменити и допунити.

Дакле, у недостатку посебног закона, односно одговарајућег посебног закона, којим би се прецизно и у складу са савременим стандардима уредила обрада података о личности подносиоца, тј. потписника петиција, односно предлога, то је ЗЗПЛ, као општи закон у области заштите података о личности, тренутно једини закон који представља правни основ за уређивање питања обраде података о личности ових лица.

У складу са одредбама ЗЗПЛ, поред закона, као правног основа за обраду података о личности, то може да буде и пристанак лица на које се односе подаци о личности (члан 10. ЗЗПЛ). Лице може дати пуноважан пристанак након што је од стране руковођа подацима обавештено о свим питањима наведеним у члану 15. ЗЗПЛ. У складу са чланом 11. ЗЗПЛ пристанак за обраду података о личности се може повући.

Посебно желимо да укажемо на чињеницу да ЗЗПЛ (члан 16 – 18) познаје нарочито осетљиве податке о личности, а то су они подаци који се односе на националну припадност, расу, пол, језик, вероисповест, припадност политичкој странци, синдикално чланство, здравствено стање, примање социјалне помоћи, жртву насиља, осуду за кривично дело и сексуални живот. Ови подаци се могу обрађивати по строжем режиму и то на основу слободно датог пристанка лица, осим када законом није дозвољена обрада ни уз пристанак.

У циљу изналажења одговора на ваша питања потребно је посебно имати у виду одредбе члана 8. ЗЗПЛ о (не)дозвољености обраде. Овај члан ЗЗПЛ уређује да је обрада података дозвољена уз обавезан пристанак лица; обрада података не може да се врши у сврху различиту од оне за коју је одређена; сврха обраде мора да буде јасно одређена; лице на које се подаци односе не сме да буде одређено или одредиво након што се оствари сврха обраде; начин обраде мора да буде дозвољен; податак који се обрађује мора да буде потребан и подесан за остваривање сврхе обраде; број и врста података који се обрађују треба да су сразмерни сврси обраде, и податак мора да буде истинит и потпун.

Имајући у виду чињеницу да не постоји посебан закон, односно одговарајући посебан закон којим се уређује обрада података о личности подносиоца, тј. потписника петиција, односно предлога, као и да ЗЗПЛ, као општи закон у области заштите података о личности, не садржи конкретне одредбе које би пружале непосредан одговор на ваша питања, то је потребно да имате у виду напред наведене одредбе ЗЗПЛ, али и друге одредбе ЗЗПЛ, као и смисао закона, те да руковођени овим у конкретном случају утврдите који се подаци могу прикупљати, обрађивати, односно користити, и да за то обезбедите пуноважан пристанак лица које претходно обавестите у смислу члана 15. ЗЗПЛ.

ЗАМЕНИК ПОВЕРЕНИКА

Александар Ресановић, с.р.